**СОГЛАСОВАНО:**

Решение Общественного совета во внутригородском муниципальном образовании города Севастополя

Гагаринский муниципальный округ

от «29» декабря 2023 г. № 5-П

**Доклад об антимонопольном комплаенсе в органах местного самоуправления внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ за 2023 год**

В органах местного самоуправления внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ (далее - ОМСУ) осуществляется организация системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) на основании Федерального закона от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», [распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р «О методических рекомендациях по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»](http://internet.garant.ru/#/document/72084212/paragraph/1/doclist/0/selflink/0/highlight/%D1%80%D0%B0%D1%81%D0%BF%D0%BE%D1%80%D1%8F%D0%B6%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%B8%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B0%20%D1%80%D1%84%20%E2%84%96%202258-%D1%8), Национального плана («дорожная карта») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 - 2025 годы (распоряжение Правительства Российской Федерации от 02 сентября 2021 г. № 2424-р), Закона города Севастополя от 30 декабря 2014 г. № 102-ЗС «О местном самоуправлении в городе Севастополе», Устава внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ, принятым решением Совета Гагаринского муниципального округа от 01 апреля 2015 г. № 17 «О принятии Устава внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ», решения Совета Гагаринского муниципального округа от 28 февраля 2019 г. № 4 «Об утверждении Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в органах местного самоуправления внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ» (далее - решение Совета).

Решение Совета принято в целях формирования единого подхода к созданию и организации антимонопольного комплаенса, **обнародовано на официальном сайте внутригородского муниципального образования**города Севастополя Гагаринский муниципальный округ [www.vmogagarinskiy.ru](http://www.vmogagarinskiy.ru) (далее- официальный сайт).

Согласно пункту 2.2 раздела 2 Положения, утверждённого решением Совета, распоряжению местной администрации внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ от 30 декабря 2020 г. № 261 «О возложении обязанности уполномоченного лица в местной администрации внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ», распоряжению Совета Гагаринского муниципального округа от 24 декабря 2021 г. № 47/С «О возложении обязанности уполномоченного лица в Совете Гагаринского муниципального округа» функции уполномоченного подразделения (лица), связанные с организацией и функционированием антимонопольного Положения об антимонопольном комплаенсе, возложены:

 в местной администрации внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ (далее -местная администрация) на главного специалиста местной администрации (юриста), (далее - уполномоченное лицо);

 в Совете Гагаринского муниципального округа (далее - Совет) на главного специалиста Совета (далее - уполномоченное лицо)*.*

Во исполнение подпункта 2.3.12 пункта 2.3. раздела 2 решения Совета

уполномоченные лица осуществляют ознакомление с решением Совета муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальную должность в местной администрации и Совете, а также граждан Российской Федерации при поступлении на муниципальную службу:

за период с 28 февраля 2019 г. по 16 сентября 2022 г. ознакомлено 37 муниципальных служащих и 2 лица, замещающих муниципальные должности;

за период с 16 сентября 2022 г. по настоящее время должностные лица ОМСУ на муниципальную службу не принимались.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными лицами в срок не позднее
01 февраля г., следующего за отчетным, проводятся мероприятия, предусмотренные пунктом 3.2 раздела 3 решения Совета.

Анализ выявленных в ОМСУ нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) проводится не реже одного раза в год, при подготовке ежегодного доклада об антимонопольном комплаенсе в органах местного самоуправления внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ.

В структурных подразделениях ОМСУ в период с января 2023 г. по декабрь 2023 г. организована и проведена работа по осуществлению сбора сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства, составлению перечня нарушений антимонопольного законодательства.

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также проведения анализа о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в муниципальные нормативные правовые акты ОМСУ сформирован и размещен на официальном сайте перечень действующих муниципальных нормативных правовых актов, принятых ОМСУ с уведомлением о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан с мая 2023 г. по август 2023 г.

 В указанный в уведомлении срок замечания и предложения от организаций и граждан не поступили.

В ОМСУ приняты следующие муниципальные нормативные правовые акта, соответствующие антимонопольному законодательству, которые размещены на официальном сайте, на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в установленном порядке ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)):

1. Распоряжение местной администрации внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ от 10 марта 2023 года № 25 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций местной администрацией внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ»;

3.Распоряжение Совета Гагаринского муниципального округа от 09 июня 2023 г. № 11/С «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Совета Гагаринского муниципального округа».

Проекты вышеуказанных МНПА также были размещены на официальном сайте.

По итогам проведенного анализа муниципальных нормативных правовых актов сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты, а также в разработанные проекты нормативных правовых актов.

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса для ОМСУ являются:

а) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны ОМСУ (по сравнению с 2021 годом);

б) доля проектов нормативных правовых актов ОМСУ, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

в) доля нормативных правовых актов ОМСУ, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и расчет ключевых показателей оценки эффективности антимонопольного комплаенса в ОМСУ производится в соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом Федеральной антимонопольной службы от 5 февраля 2019 г. №133/19.

 Уровень риска нарушения антимонопольного законодательства в ОМСУ определен как существенный, так как существует вероятность выдачи ОМСУ предупреждений и возбуждения соответствующих дел в отношении Совета Гагаринского муниципального округа или местной администрации дел о нарушении антимонопольного законодательства.

Муниципальные нормативные правовые акты ОМСУ, в которых ФАС России выявили нарушения антимонопольного законодательства в указанный период, в ОМСУ отсутствуют.

За период с 2021 г. по настоящее время на действия местной администрации были поданы следующие жалобы (исковые заявления):

1. Жалоба Общество с ограниченной ответственностью «Предприятие Чистый Город» к местной администрации, на действия местной администрации при проведении электронного аукциона на оказание услуг по санитарной очистке на территории Гагаринского муниципального округа, подана 04 марта 2021 г., 54/01-19-05-10/02/21 (ФАС) в Федеральную антимонопольную службу по Республике Крым и городу Севастополю.

Согласно решению Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополя за № 092/06/105-57/2021 от 11 марта 2021 г. о нарушении законодательства об осуществлении закупок жалоба признана частично обоснованной.

 Установлены в действиях Заказчика (МА) нарушение пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Местной администрации выдано предписание от 05 марта 2021 г. по делу о нарушении законодательства об осуществлении закупок.

Предписание исполнено в полном объеме:

1. Отменены протоколы, составленные в ходе определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона;
2. Внесены изменения в документацию на участие в электронном аукционе в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и с учетом решения по делу;
3. Установлены новые сроки подачи заявок на участие в запросе котировок.
4. Осуществлены дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения Комиссии от 05 марта 2021 г. по делу.

Об исполнении вышеуказанного предписания 23 марта 2021 г. сообщено в Крымское УФАС России (исх.139/21) с приложением соответствующих документов.

Также, переданы материалы уполномоченному должностному лицу Крымского УФАС России для рассмотрения вопроса о наличии в действиях местной администрации признаков административного правонарушения.

Постановлением о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 082/04/7.30-1149/2021 от 28 июня 2021 г. Глава внутригородского муниципального образования, исполняющий полномочия председателя Совета, Глава местной администрации (далее –Глава гагаринского муниципального округа) признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2. статьи 7.30 КоАП РФ и назначено наказание в виде административного штрафа в размере 3000 рублей.

Штраф уплачен 20 августа 2021 г. (платежное поручение № 5452591).

2. Жалоба Общество с ограниченной ответственностью «Предприятие Чистый Город» к местной администрации. на действия местной администрации при проведении электронного аукциона на оказание услуг по санитарной очистке на территории Гагаринского муниципального округа, подана 04 марта 2021 г., за № 54/01-19-05-10/02/21 в Главное Контрольное Управление города Севастополя.

Решением ГКУ города Севастополя № 05-04/8 от 12 марта 2021 г. о не подтверждении нарушений законодательства о контрактной системе в действиях(бездействиях) местной администрации жалоба Общество с ограниченной ответственностью «Предприятие Чистый Город» на действия местной администрации признана необоснованной, нарушений при обосновании НМЦК не установлено.

3. Жалоба Общество с ограниченной ответственностью «Юридическая Компания «Стратегия Развития» к местной администрации, на действия местной администрации при проведении электронного аукциона на оказание услуг по санитарной очистке на территории Гагаринского муниципального округа, подана 05 марта 2021 г. № 0606с (ФАС) в Федеральную антимонопольную службу по Республике Крым и городу Севастополю.

 Согласно решению Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополя за № 092/06/105-63/2021 от 10 марта 2021 г. о нарушении законодательства об осуществлении закупок. Жалоба Общество с ограниченной ответственностью «Юридическая Компания «Стратегия Развития» на действия местной администрации признана необоснованной.

 4. В 2022 году жалобы на действия местной администрации в Крымский УФАС не подавались.

5. Жалоба ООО «4М «Групп» на действия местной администрации при проведении электронного аукциона на оказание услуг по удалению твердых коммунальных услуг на территории Гагаринского муниципального округа, подана 04 марта 2023 г. в Федеральную антимонопольную службу по Республике Крым и городу Севастополю.

 Согласно решению Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополя за № 092/06/105-23/2023 от 15 марта 2023 г. о нарушении законодательства об осуществлении закупок. Жалоба ООО «4М «Групп» на действия местной администрации признана необоснованной.

В мае 2023 года ООО «4М «Групп» подало исковое заявление к местной администрации о признании незаконным действий ответчика - установлении в п.5.9. Приложения 1 «описание объекта закупки» о проведении электронного аукциона на оказание услуг на удаление твердых коммунальных отходов с территории Гагаринского муниципального округа - «Исполнитель обязан иметь лицензию на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов 1-4 классов опасности…». 29 августа 2023 года Арбитражный суд города Севастополя в удовлетворении иска отказал. Истцом подана апелляционная жалоба Решением Арбитражного суда города Севастополя от 29.08.2023 исковое заявление оставлено без изменения, апелляционная жалоба ООО «4М Групп» - без удовлетворения.

6. Подрядчик ООО «Авангард» устранил нарушения условий Контракта, в связи с чем, у местной администрации возникли обязательства по оплате Контракта. Акт о приемке выполненных работ подписан местной администрацией 16 июня 2023 года на общую сумму 2 099 000.00 рублей. Финансовые обязательства по оплате услуг в рамках Контракта были предусмотрены местным бюджетом на 2022 год (средства субвенции из бюджета города Севастополя).

Таким образом, нарушения условий Контракта Подрядчиком устранены в установленный срок, работа по исполнению Контракта местной администрацией принята, однако, произвести оплату выполненных работ по Контракту не предоставлялось возможным в связи с непредставлением субвенции главным распорядителем бюджетных средств - Департаментом городского хозяйства города Севастополя.

29 августа 2023 г. решением Арбитражного суда города Севастополя исковое заявление ООО «Авангард» к местной администрации о взыскании задолженности удовлетворено.

За период с 2021 г. по настоящее время на действия Совета Гагаринского муниципального округа жалобы в УФАС России не подавались.

Кроме того, решением Крымского УФАС России от 14 июля 2021 г., № 092/06/104-204/2021 РНП по информации, представленной местной администрацией в отношении ИП Ильина, вышеуказанный хозяйственный субъект включен в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в связи с неисполнением муниципального контракта, заключенного с Заказчиком (местной администрацией) по результатам электронного аукциона на выполнение работ - покос территорий зеленых зон, в том числе газонов, со сбором и вывозом скошенной травы, сроком на два года.

решением Крымского УФАС России от 06 октября 2021 г. № 092/06/104-284/2021 РНП, по информации, представленной местной администрации в отношении Общество с ограниченной ответственностью «Лукман-Лес» вышеуказанный хозяйственный субъект включен в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в связи с неисполнением муниципального контракта, заключенного с Заказчиком (местной администрацией) по результатам электронного аукциона на выполнение работ - покос территорий зеленых зон, в том числе газонов, со сбором и вывозом скошенной травы, сроком на два года.

Действия Крымского УФАС России(3-е лицо -местная администрация) по данному вопросу обжаловались ООО «Лукман-Лес» в Арбитражный суд Республики Крым.

Рассмотрение заявления о признании незаконным и отмене решения Управления федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю от 11 октября 2021 г. по делу №092/06/104-284/2021- РНП о включении ООО «Лукман-Лес» в реестр недобросовестных поставщиков определением Арбитражного суда Республики Крым от 13 марта 2023 г. оставлено без рассмотрения.

Информация размещена на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок и на сайте Арбитражного суда.

В 2022 году и 2023 году по данному вопросу местная администрация информацию (документов) не подавала.

План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в местной администрации города Севастополя Гагаринский муниципальный округ на 2023 год принят (распоряжение местной администрации от 29 декабря 2022 г. № 116).

План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Совете Гагаринского муниципального округа на 2023 год принят (распоряжение Совета Гагаринского муниципального округа от 29 декабря 2022 г. № 27/С).

ОМСУ в своей деятельности руководствуются, в том числе распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», приказом ФАС России от 05 февраля 2019 г. № 133/19
"Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса" и другими соответствующими приказами ФАС.

Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса в ОМСУ; Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства ОМСУ на 2023 год утверждены Главой Гагаринского муниципального округа (распоряжение местной администрации от 27 марта 2023 г. № 44; распоряжением Совета Гагаринского муниципального округа от 30 марта 2023 г. № 05/С).

# В соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в рамках полномочий заключаются муниципальные контракты, проводятся конкурентные процедуры с соблюдением норм антимонопольного законодательства.

Повышение квалификации уполномоченных лиц, связанных с организацией и функционированием Положения об антимонопольном комплаенсе в органах местного самоуправления внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ не проводилось.

В июле 2023 года начальник отдела планирования и отчетности местной администрации (контрактный управляющий) прошел повышение квалификации, его должностные обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства на тему «Контрактная система в сфере закупок, товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Согласно распоряжению Совета от 04 декабря 2020 г. № 26/С в представительном органе ОМСУ назначен ответственный за осуществление закупок (контрактный управляющий).

Распоряжения местной администрации от 01 декабря 2021 г. № 91
«О создании контрактной службы», распоряжение местной администрации от 01 декабря 2021 г. № 92 «Об утверждении положения о контрактной службе местной администрации внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ», распоряжение местной администрации от 26 января 2022 г. № 04 «О внесении изменений в распоряжение местной администрации внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ от 01 декабря 2021 г. № 92 «Об утверждении положения о контрактной службе местной администрации внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ» признано утратившими силу, в связи с ликвидацией контрактной службы местной администрации с 25 сентября 2023 г.

Издано распоряжение местной администрации от 25 сентября 2023 года № 117. Начальник отдела планирования и отчетности местной администрации назначен ответственным за осуществление закупок (контрактным управляющим), включая исполнение каждого контракта.

Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного комплаенса ОМСУ показали, что в деятельности местной администрации и Совета Гагаринского муниципального округа нарушения антимонопольного законодательства в 2023 году не выявлены.

Глава внутригородского муниципального образования,

исполняющий полномочия председателя Совета,

Глава местной администрации А.Ю. Ярусов

**СОГЛАСОВАНО:**

Первый заместитель Главы

местной администрации Ю.В. Иванченко

Главный специалист

местной администрации

(уполномоченное лицо) И.В. Кензина

Заместитель Председателя

Совета Гагаринского

муниципального округа Е.В. Яковлева

Главный специалист

Совета Гагаринского

муниципального округа

(уполномоченное лицо) Н.И. Силакова